

## La production agricole en régie municipale

Organiser soi-même les conditions de production de denrées alimentaires sur son territoire est une solution pour les collectivités locales qui souhaitent fournir des aliments de qualité pour la restauration collective. Ainsi, la régie agricole peut être un outil intéressant pour des politiques locales ambitieuses et répondant à des enjeux d'emploi, d'alimentation, de protection de la ressource en eau, de biodiversité ou de préservation des paysages. La régie municipale reste encore peu utilisée par les collectivités mais apparaît comme un vecteur efficace de transition écologique.

Ce document s'appuie sur deux initiatives de régie municipale identifiées et documentées par RESOLIS : les régies municipales de Mouans-Sartoux et de Vannes.

L'approvisionnement tout bio des cantines des écoles de la ville de Mouans-Sartoux

### La Ville de Vannes se lance dans le maraîchage bio

#### Contexte

La disparition rapide des terres agricoles, le déclin des petites exploitations, la baisse de nombre d'exploitations et les difficultés d'accès au foncier pour les jeunes agriculteurs sont autant de limites au développement d'une agriculture locale et durable en France. Les collectivités doivent cependant répondre à une demande croissante pour une alimentation locale, bio et de qualité. Ainsi la loi EGalim rendant obligatoire l'augmentation du bio-local dans la restauration collective est un nouveau défi pour les collectivités. Celles-ci doivent stimuler une production locale et biologique dans un contexte de pression foncière et, parfois, de faible production locale en bio.

Entre raréfaction du foncier et volonté de relocalisation d'une agriculture de qualité, comment les collectivités locales peuvent-elles agir ?

Les collectivités territoriales, en particulier les mairies, possèdent une boîte à outils pour répondre à ces enjeux de production locale : les municipalités définissent les orientations du foncier, peuvent choisir de réserver des parcelles à l'activité agricole, effectuer un diagnostic foncier agricole... Parmi les leviers disponibles, la régie municipale apparaît comme une solution particulièrement efficace pour construire la souveraineté alimentaire territoriale. Elle permet d'impulser une action publique reposant sur une forte volonté politique, avec des outils clairs et des orientations aux mains du secteur public. Elle permet aussi de répondre au défaut de fournisseurs locaux pour l'approvisionnement des cantines, de mieux maîtriser les approvisionnements bio et locaux et de privilégier la qualité alimentaire.

## Définition

La production agricole en régie municipale obéit aux mêmes règles que toutes les autres régies directes. Elle consiste à faire de la production agricole un service public avec une gestion directe par la mairie. Toute collectivité territoriale peut mettre en place une régie.

La création d'une régie agricole répond au choix de privilégier pour les cantines municipales un approvisionnement local en légumes et autres produits alimentaires. Une telle création s'inscrit dans des politiques territoriales de meilleure gestion foncière et dans des projets opérationnels locaux, par exemple dans un PAT. Une régie peut aussi s'inscrire dans le cadre d'un plan local d'urbanisme (PLU) donnant une large part aux surfaces cultivables. Elle s'intègre donc dans un cadre stratégique et est complétée par divers outils municipaux.

## Quelles modalités de mise en oeuvre ?

La régie municipale pour la production alimentaire repose sur différents éléments :

### Une espace de production

L'accès et la protection du foncier sont un élément clef de la régie. La municipalité est propriétaire de terrains qui peuvent avoir une vocation agricole. Elle peut utiliser le droit de préemption et préserver ainsi la vocation productrice de ces terrains et les protéger de l'artificialisation.

### L'emploi public pour assurer la production

Le personnel de l'exploitation est engagé sur un ou des emplois publics. Une aide occasionnelle peut être apportée par les équipes municipales en charge des espaces verts. La municipalité peut aussi utiliser des contrats d'insertion pour valoriser le retour à l'emploi de personnes

en difficulté et donner au dispositif une dimension d'inclusion.

### Une production destinée principalement à la consommation collective

La production est principalement dédiée à la restauration collective. Ainsi, les légumes ou autres produits alimentaires sont utilisés dans les cantines scolaires, les maisons de retraites, les fêtes de la commune ou autres événements publics. Une partie de la production peut aussi être vendue par une épicerie solidaire, qui peut aussi être en régie municipale, comme c'est le cas à Mouans-Sartoux, voire directement aux habitants en paniers locaux et de saison.

### Une dimension pédagogique

Du fait de sa proximité et de son statut public, l'exploitation en régie acquiert une forte vocation pédagogique, notamment pour les enfants des écoles. L'exploitation, la cantine, ou encore un jardin scolaire associé à l'exploitation, sont autant de lieux et de moments propices à la sensibilisation, voire à l'éducation, pour toutes les questions touchant à l'agriculture, à l'alimentation et à l'environnement.

### Une production de qualité et biologique

L'intérêt de la démarche repose aussi sur la qualité des produits fournis à la population locale. La certification en agriculture biologique permet d'assurer cette qualité et de poursuivre les objectifs de la loi EGalim. Les exploitations en régie diversifient progressivement leurs cultures, afin de produire à la fois des légumes de saison et une quantité suffisante pour les objectifs de restauration collective.

## La régie municipale permet de répondre à différentes contraintes

La pression foncière et la disparition des terres agricoles péri-urbaines limitent le développement d'une agriculture locale et l'approvisionnement en produits locaux.



La production agricole en régie municipale préserve les terres agricoles péri-urbaines et permet l'augmentation de la surface agricole exploitée

L'agriculture intensive induit une pollution environnementale et sanitaire et menace la biodiversité



La régie permet de participer au développement de l'agriculture durable et ainsi assure la préservation de l'environnement, de la santé, de la biodiversité locale.

Les collectivités sont confrontées à un défaut de fournisseurs de produits alimentaires locaux et/ou biologiques qui les mettent en défaut de réaliser les objectifs de la loi EGalim.



La régie permet l'augmentation de l'offre alimentaire locale et bio pour la restauration collective et pour la consommation locale.

L'alimentation proposée dans les cantines ne présente pas une qualité suffisante.



La qualité alimentaire est privilégiée, la régie permettant un approvisionnement de produits frais, de saison, et une cuisine vivante.

Les écoles et le public manquent d'opportunités d'interagir avec les agriculteurs et de découvrir le domaine agricole.



La régie peut servir de support d'activités pédagogiques à l'usage de scolaires, peut être un lieu d'accueil pour les formations et participe à créer du lien social.

## Les bénéfiques et externalités positives pour le territoire



Maintien et amélioration de la biodiversité



Décarbonation, performance énergétique



Préservation de la qualité et de la fertilité des sols



Amélioration de la santé par une alimentation saine



Maintien et création directe d'emploi

## Freins et leviers tirés des initiatives

### **Difficultés et obstacles identifiés par les initiatives**

Le défi de passer à une alimentation 100% bio sans augmenter le coût du repas à la cantine a été réussi à Mouans-Sartoux, avec une baisse du prix unitaire du repas. Cette réalisation tient à l'évolution des menus, à la baisse des coûts intermédiaires et de transports des produits alimentaires, mais aussi à la possibilité d'utiliser un dispositif de tarification sociale, voire environnementale, soutenu par la collectivité.

Le facteur humain est primordial pour la réussite, notamment le fort engagement des personnes et leur adhésion au projet (élus, techniciens municipaux, animateurs, parents d'élèves).

La ville peut disposer d'une réserve foncière et être habituée au fonctionnement en régie, notamment pour l'eau et l'assainissement, ce qui facilite le projet.

Prendre en compte la temporalité et la spécificité du projet est important.

Commencer petit mais efficace permet de pouvoir construire un système doté de fonctionnalités nouvelles adaptées aux besoins et aux capacités identifiés.

### **Solutions, leviers et facteurs de réussite**

Une première difficulté identifiée peut être la contrainte budgétaire. Le défi est de passer à une alimentation 100% bio sans augmenter le coût du repas à la cantine pour les familles.

La charge de travail est forte à certaines période. Il est donc important de doter cet outil de production de ressources humaines suffisantes lorsque les travaux sont plus intenses et de prévoir des activités complémentaires lorsqu'ils ralentissent.

Certains territoires ont de fortes capacités de production, d'autres non. Il faut donc prendre la mesure de ces spécificités territoriales dans le dimensionnement du projet.

Les calendriers agricole et scolaire ne sont pas synchronisés en termes de vacances, d'horaires.

Il faut prendre en compte l'importance des démarches administratives, organisationnelles et financières, qui sont chronophages.

## Bibliographie

*Une régie agricole, quels points de vigilance et quelles possibilités d'action ?*, Compte rendu d'atelier – régie agricole, le Bocal Local

Maison Education Alimentation Durable de la ville de Mouans-Sartoux. *Fiche action 1 «Créer une régie agricole»*. Disponible en ligne sur [https://www.optigede.ademe.fr/sites/default/files/styles/media\\_thumbnail/public/fiche\\_regie\\_agricole.pdf](https://www.optigede.ademe.fr/sites/default/files/styles/media_thumbnail/public/fiche_regie_agricole.pdf)

Elues locales le blog. *Produire local et bio : les bienfaits d'une régie agricole communale*, blog élues locales. 2017. Disponible en ligne sur <https://blog.elueslocales.fr/delegation/ecologie-environnement-developpement-durable/produire-local-bio-pari-ambitieux-regies-agricoles-communales/>

Unplusbio. *Produire bio et local : la régie agricole, une solution innovante*. 2015. Disponible en ligne sur : <https://www.unplusbio.org/wp-content/uploads/2015/02/Fiche-technique-UPB-r%C3%A9gie-agricole.pdf>



*Régie municipale de Mouans-Sartoux*